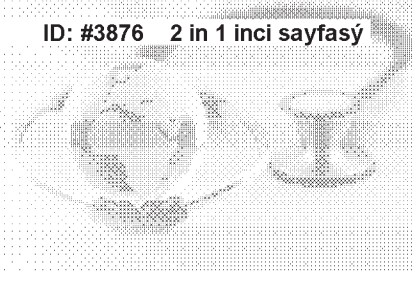




**MARMARA SAĞLIK SEKTÖRÜ
İŞADAMLARI DERNEĞİ**

ISO9001:2000 Quality Management



ÇERÇEVE ANLAŞMA İHALELERİ UYGULAMA YÖNETMELİĞİNİN DEĞERLENDİRMESİ VE SEKTÖR ÜZERİNDE ETKİLERİ

Değerli meslektaşlarım,

Kamu İhale Kanunu'nda yakın zamanda yapılan değişiklik ile İdarelere "Çerçeve Sözleşmeler" yapmak suretiyle alım yapabilme olanağı getirildiği bilinmektedir. Bu kanunun uygulanmasını göstermek üzere 04 Mart 2009 gün ve 27159 sayılı Resmi Gazetede yayınlan **ÇERÇEVE ANLAŞMA İHALELERİ UYGULAMA YÖNETMELİĞİ'** de yürürlüğe girmiştir.

Yönetmeliğin uygulamaya başlamasıyla,12 Eylül 2007 günve 26641 sayılı Resmi Gazetede yayınlanmış olan 'Çerçeve Sözleşme İhalelerinde Uygulanacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmelik' yürürlükten kaldırılmıştır.

Sakıncaların büyük ölçüde uygulama ve tarafların karşılıklı iyi niyetleri ile giderileceğini düşündüğümüzden bu aşamada kanun ile gelen bir takım yenilikler ve sadece olası bir takım sakıncalar konusunda sektörü bilgilendirme ihtiyacı hissediyoruz. Massiad olarak, önemli bazı maddelerin açıklanması, yenilikler ve olası sakıncalara ilişkin uyarılar şeklinde bir çalışma yaparak sektörü yeni uygulamaya hazırlıklı olması konusunda bilgilendirmeyi amaçlıyoruz.

Türkiye'nin Çerçeve Sözleşmelerle İhale Yönetmeliğini mutlaka denemesi gerektiğini ve bunun 2004/18 sayılı AB müktesebatı yasaının bir gereği olduğunu her fırsatta ifade eden kamu bürokrasisine tavsiye olarak, bu alım metodunun öncelikle Çerçeve İhalelerle alınması uygun olan ürünler için iki yıllık periyotlarda yapılması ve bunun pilot bölgelerde uygulandıktan sonra genele yayılması fikri temel yaklaşımımız olarak belirlenmiştir. Ancak bu konuda ardarda gelen talimat ve genelgeler 81 İl Valiliği eliyle kurumlara iletmeye başlanmıştır.

Çerçeve Anlaşma İhaleleri yönetmeliğinde çok açık bir şekilde **Kamu Yararı** düşünülmektedir. Ölçek ekonomisinden faydalanarak en yüksek adedi en uygun fiyata alma prensibi kanunun temel amacı olmakla birlikte, **maksimum 48 ay** için fiyat garantilenmesi hedeflenmiştir. Ayrıca bu alım metoduyla kamu aşırı stok yükünden kurtulacak ve miiat dolmasından dolayı yaşanacak zayıfların önüne geçecektir. Elbette çerçeve sözleşme sayesinde sıralama metoduyla Yaklaşık Maliyet toplama yüküde ortadan kaldırılmaktadır. Burada sektör/istekli yararına hiçbirşey düşünülmemiş sadece yasaklamayı engelleyen ve iki kez fiyat vermeme tasarrufunu kullandıran 'birkaç madde' isteklinin emniyet sübabı olarak gösterilmeye çalışılmıştır.

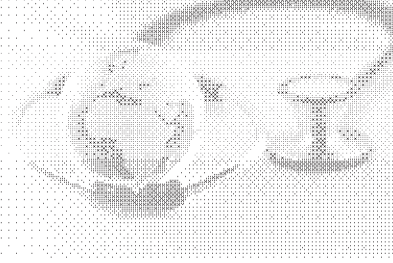
Sonuçta, kısa vadede kamu yararı olarak görülen bu uygulama uzun vadede yaşanabilmesi olası bir Tekelleşme tehdidini beraberinde getirebilecektir. Sektör bileşenlerinin ihale dışı kalmak suretiyle seleksiyon riski ve bazı üretici/ithalatçıların da aynı sebeplerle olası pazar kayıpları tekelleşmeyi körükleyen temel unsurlar olabilir.

Çerçeve İhaleler mevcut alım yöntemlerinin alternatifi bir yöntem değildir. Çerçeve Anlaşmaları Mevcut alım yöntemlerine **ilave bir yöntemdir**. Asıl olanın açık ihale usulü olduğu bilinmektedir ki bu konuda ihaleyi yapan idarelere, Yönetmeliğin Temel İlkeler bölümünün d bendinde Çerçeve anlaşma yapılmış olması idareye alım yapma yükümlülüğü getirmez. İdare çerçeve anlaşma kapsamındaki ihtiyaçlarını Kanunda yer alan diğer usulleri kullanmak suretiyle de temin edebilir. diyerek yönetmelikte yeteri kadar sebesti tanınmaktadır.



**MARMARA SAĞLIK SEKTÖRÜ
İŞADAMLARI DERNEĞİ**

ISO9001:2000 Quality Management



Temennimiz, Sağlık kuruluşları idarelerinin, ihtiyaçlarını iyi tespit etmeleri ve ihtiyaçlarını karşılamada hangi satın alma yöntemini kullanacaklarını objektif kriterlere göre belirlemeleridir. Açık ihale usulü ile temin edilmesi mümkün olmayan veya zor olan, hastaya özel, anında teslimi gereken, iyileştirici tıbbi sarf malzemeler bu yöntemle temin edilmelidir. Bu yöntemle alım yapacak idareler işlemlerinin gerekçelerini ve şartlarını açıkça belirtmelidirler.

Kanunda, Çerçeve İhale başlangıcında ödenek şartı aranmaksızın idarenin çerçeve anlaşma için ihaleye çıkabileceği belirtilmiştir. Böyle olsa da idarenin ne kadar süre için ve ne miktar ve sayıda mal alımına gideceği, **ödemenin ne zaman yapılacağı özellikle kısa sözleşme ilanında ve şartnamesinde Kamu İhale Kanunu gereği zorunlu olarak yer almalıdır.** Ayrıca ihaleye çıkan ve ancak çerçeve anlaşma kapsamında alıma yanaşmayan idarelerin bunu somut olarak gerekçelendirmesi gerekmektedir.

İdarelerin, Yönetmelik ile haksız rekabete yol açacak ve firmaların ticari olarak yok olmasına neden olabilecek eylemlerden kaçınmalarını temin için keyfi davranmaları engellenmelidir. İdarelerin; Serbest Piyasa koşulları ve rekabet hukuku kurallarına uygun davranmalarının temin edilmesi, firmaları kızdırmak eyleminden kaçınmaları ve gerçekçi olmayan fiyat vererek alımları tıkayan firmaların eylemlerine fırsat vermemelerini temin için koruyucu düzenlemelerin yapılması gerekmektedir. Ancak her şeye rağmen, Hukuki düzenleme ile giderilemeyecek sorunlar ancak idarelerin hassas ve iyi niyetli eylemleri ile giderilebilecektir.

İdareler ihale sürecinde, efektif ürünü hedeflemeli dolayısıyla fiyatla birlikte fiyat dışı unsurları da (kalite, performans) dikkate alınmalıdır.

Burada meslektaşlarımızın mutlaka dikkat etmesi gereken en önemli husus fiyatlama değildir. Türkiye gibi iç ve dış kaynaklı ekonomik kriz ve dalgalanmalardan kolay etkilenebilen bir ülkede hammaddeden dolayı değişebilecek üretici fiyatları ve ithalatçılar için kur dalgalanmaları gibi riskler altında rasyonel bir fiyatlama yapmak kolay görünmemektedir.

İkinci önemli husus, kısa sözleşme sürecinde teslim sürelerinin çok kısa tutulacağından, isteklilerin stok programını doğru planlamaları çok önemlidir.

Bir diğer husus, bölgesel veya il bazında bayiler aracılığıyla ihalelere iştirak eden tedarikçi firmalar, bayilerine çerçeve sözleşme boyunca sabit fiyat ve ürün temin etme garantisi vermelidir. Aksi takdirde piyasanın iç dengelerinde **(tedarik zincirinde)** ciddi bozulmalar meydana gelebilecektir.

Massiad olarak, konu hassasiyetle izlenmekte olup, Çerçeve Uygulamalarında yaşanacak olası sorunlar ve derneğimize ulaşan şikâyetler ilgili kurumlara muntazaman iletilecektir. Ayrıca önümüzdeki günlerde Çerçeve Sözleşmeler ile ilgili görüş ve soruların çözümüne katkıda bulunmak için kurumun uzmanları ve meslektaşlarımızın katılımı ile geniş tabanlı bir toplantı için çalışmalarımız devam etmektedir.

Sektörel kamuoyunun bilgilerine sunulur. 20.10.2009

Uğur MUMAY
Yönetim Kurulu Başkanı
MASSIAD
Marmara Sağlık Sektörü İşadamları Derneği